

# **REGOLAMENTO**

# PER L'AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA

#### 1. OGGETTO

1.1 Il presente regolamento ("**Regolamento**") è adottato con Determina Congiunta del Presidente e dell'Amministratore Delegato di AMAG S.p.A. ("**Società**" o "**Amag**") in data 10/10/19 e ratificata dal Consiglio di Amministrazione della Società al fine di individuare, definire e disciplinare i principi, i criteri e le procedure che la Società deve adottare e applicare per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria previste all'art. 35 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ("**Codice**"), con specifico riguardo alle proprie esigenze, in conformità alle previsioni di legge e di regolamento vigenti nell'ordinamento italiano e nel rispetto dei principi di derivazione comunitaria di trasparenza, pubblicità, imparzialità, economicità e pari opportunità tra operatori economici.

## 2. PROCEDURE TELEMATICHE

- 2.1 A partire dal 18 ottobre 2018, in ottemperanza agli obblighi di cui agli artt. 52 e 58 del Codice, Amag si avvale di una piattaforma telematica di *e-procurement* per l'espletamento delle procedure di gara, raggiungibile dal link <a href="https://amagportalegare.aflink.it/portale/">https://amagportalegare.aflink.it/portale/</a>.
- 2.2 In conformità con l'art. 40, comma 2 del Codice, le comunicazioni e gli scambi di informazioni sono espletati interamente attraverso il supporto di strumenti informatici e secondo le modalità descritte nel Manuale Tecnico di partecipazione alla gara telematica.
- 2.3 Ai fini della partecipazione, sarà richiesta al concorrente la dotazione dei seguenti strumenti:
  - a) un Personal Computer con accesso ad Internet e dotato di un *browser* per la navigazione sul web che consenta la visualizzazione automatica dei *popup* sullo schermo;
  - b) una firma digitale rilasciata da un certificatore accreditato e generata mediante un dispositivo per la creazione di una firma sicura, ai sensi di quanto previsto dall'art. 38, comma 2 del DPR n. 445/2000;
  - c) un indirizzo di Posta Elettronica Certificata (PEC) valido al fine di ricevere le comunicazioni da parte del portale.

AMAG S.P.A.







# 3. LIMITI DI APPLICAZIONE

- 3.1 Il ricorso alle procedure del presente Regolamento per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi è consentito per i seguenti importi, da intendersi al netto dell'IVA:
  - (a) lavori di importo inferiore a Euro 1.000.000,00;
  - (b) lavori assunti in amministrazione diretta di importo inferiore a Euro 150.000,00;
  - (c) forniture e servizi di importo inferiore a Euro 221.000,00.
- 3.2 Ai sensi dell'art. 35, comma 3 del Codice, le soglie di cui sopra sono soggette a revisione periodica e devono intendersi automaticamente adeguate ai provvedimenti della Commissione dell'Unione Europea.
- 3.3 È vietato procedere al frazionamento artificioso delle prestazioni e degli importi oggetto di affidamento al fine di eludere l'osservanza delle norme del Codice e del Regolamento e sottoporre alla disciplina prevista per gli affidamenti sotto soglia di cui all'art. 35 del Codice anche gli affidamenti di importo superiore. A questo fine, la determinazione degli importi stimati deve avvenire in conformità con l'art. 35, commi 4 e ss. del Codice, tenendo anche conto di qualsiasi forma di opzione.
- 3.4 Per ogni procedura di affidamento svolta ai sensi del presente Regolamento, la Società individua un Responsabile del Procedimento *ex* art. 31 del Codice e, ove la natura della prestazione lo richieda, un Direttore dei Lavori o un Direttore dell'Esecuzione del Contratto in possesso di adeguate competenze, in grado di svolgere le mansioni previste dal Codice e dalle relative norme di attuazione, rapportandosi con i responsabili competenti della Società. Gli stessi provvedono ad assicurare il pieno rispetto delle procedure previste nel presente Regolamento. Il nominativo del Responsabile del Procedimento è indicato nell'invito a presentare offerta. Salvo diversa indicazione, il Responsabile del Procedimento svolge anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto.

## 4. MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

- 4.1 Gli affidamenti dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria possono essere effettuati:
  - (a) mediante amministrazione diretta;
  - (b) mediante affidamento a soggetti esterni con le seguenti modalità:
    - (i) per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, tramite affidamento diretto salvo quanto previsto al paragrafo 5.1;
    - (ii) per lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, individuati con le modalità di cui al punto successivo;

AMAG S.P.A.







- (iii) per servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, mediante affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- (iv) per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 di euro, mediante la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi degli artt. 63 e 125 del Codice con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;
- (v) per affidamento di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante la procedura negoziata di cui agli articoli 63 e 125 previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati.
- 4.2 Gli interventi per i quali non occorre la partecipazione di un operatore economico sono eseguiti dalla Società in amministrazione diretta, con materiali e mezzi propri o appositamente noleggiati e con personale proprio, sotto la direzione del Responsabile del Procedimento. Per l'acquisto o il noleggio dei mezzi necessari alla realizzazione dell'intervento in amministrazione diretta si applicano le procedure del Regolamento, individuate in base al valore dell'affidamento.

## 5. AFFIDAMENTO DIRETTO

- 5.1 La possibilità di procedere all'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture nei limiti degli importi indicati al par. 4.1, lettera (b), punti (i) e (ii) che precede, non elimina la facoltà per il Responsabile del Procedimento di chiedere più offerte comparative, salvo che ciò venga impedito da situazioni di urgenza e indifferibilità o da situazioni impreviste e imprevedibili.
- 5.2 In ogni caso, il Responsabile del Procedimento potrà acquisire un unico preventivo e procedere alla valutazione dello stesso solamente per gli affidamenti di importo inferiore a Euro 1.000,00 IVA esclusa e a seguito della valutazione della congruità del prezzo offerto sulla base delle rilevazioni di prezzi di mercato reperibili da precedenti offerte e prezzi di listino. In quest'ultimo caso, l'affidamento può essere formalizzato con ordine di fornitura trasmesso via p.e.c.
- 5.3 Nel caso di affidamenti di servizi di natura professionale, il contratto d'appalto potrà essere stipulato su base fiduciaria purché con idonea motivazione.
- 5.4 Le richieste di preventivo contengono i seguenti elementi:
  - (a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e il codice CIG;

#### AMAG S.P.A.







- (b) le garanzie richieste all'affidatario;
- (c) il termine di presentazione del preventivo;
- (d) il periodo (espresso in giorni) di validità del preventivo;
- (e) l'indicazione dei termini per l'esecuzione della prestazione;
- (f) l'obbligo di riportare nell'offerta la dichiarazione del concorrente attestante l'impegno ad assumersi tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare le condizioni contrattuali della richiesta di preventivo;
- (g) l'indicazione dei termini di pagamento;
- (h) i requisiti di ordine generale che l'operatore economico dovrà dichiarare di possedere prima dell'affidamento dell'appalto.
- 5.5 Qualora non sia possibile predeterminare con sufficiente approssimazione la quantità dei servizi e/o delle forniture da eseguire nel corso di un determinato periodo di tempo, il Responsabile del Procedimento potrà chiedere che i preventivi presentati dai fornitori siano mantenuti validi per il periodo di tempo previsto, procedendo mediante singole ordinazioni scritte a seconda del fabbisogno da soddisfare.
- 5.6 L'affidamento diretto può essere disposto anche mediante scambio di comunicazioni sottoscritte per accettazione dall'affidatario e trasmesse tramite posta elettronica certificata, attraverso le quali la Società predispone l'ordinazione dei beni o dei servizi necessari.
- 5.7 Nel caso di aggiudicazione dell'appalto all'operatore economico uscente, la Società motiva la scelta specificando il grado di soddisfazione maturato al termine del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione.
- 5.8 Gli oneri motivazionali relativi all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza sono soddisfatti quando la Società procede alla valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da tre o più operatori economici.

## 6. PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA

6.1 Per l'affidamento di lavori, servizi e forniture mediante procedura negoziata ai sensi del precedente par. 4.1, lettera (b), punti (ii), (iii) e (iv), il Responsabile del Procedimento consulta, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, almeno 3, 10 o 15 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite l'elenco degli operatori economici adottato dalla Società.

AMAG S.P.A.







- 6.2 Per le indagini di mercato, il Responsabile del Procedimento consulta il registro delle imprese della Camera di Commercio, i registri presso Albi o Ordini professionali e/o presso le cooperative e svolge ricerche anche sul web.
- 6.3 La lettera di invito a presentare offerta deve contenere, di regola, i seguenti elementi:
  - (a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e l'importo complessivo stimato;
  - i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnicoorganizzativi richiesti per la partecipazione alla gara o, nel caso di operatori economici selezionati da un elenco, la conferma del possesso dei requisiti speciali in base ai quali sono stati inseriti nell'elenco stesso;
  - (c) il termine di presentazione dell'offerta e il periodo di validità della stessa;
  - (d) l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
  - (e) il criterio di aggiudicazione prescelto, nei limiti di quanto disposto dall'art. 95 del Codice, tra quello del prezzo più basso e quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 4 del Codice. In tale secondo caso, i criteri di aggiudicazione devono essere specificati nella lettera di invito a presentare offerta;
  - (f) la misura delle penali;
  - (g) l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
  - (h) l'eventuale richiesta di garanzie;
  - (i) il nominativo del RUP;
  - (j) l'intenzione di procedere alla verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice, con l'avvertenza che, in ogni caso, la Stazione appaltante valuterà, sulla base di elementi specifici, la conformità di ogni offerta che appaia anormalmente bassa;
  - (k) i riferimenti allo schema di contratto e al capitolato tecnico allegati, se predisposti.
- Nel caso in cui la gara sia aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le offerte tecniche presentate dagli operatori invitati saranno esaminate e valutate da una Commissione giudicatrice composta da tre membri esperti nella materia oggetto del contratto da affidare. La nomina della Commissione giudicatrice deve avvenire con le modalità e nel rispetto delle previsioni degli artt. 77 e 78 del Codice e s.m.i., nonché delle Linee Guida predisposte dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ("ANAC") recanti i "criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici", queste ultime sono applicabili fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'art. 216, comma

AMAG S.P.A.







27-*octies* del Codice. La Commissione giudicatrice si riunisce in seduta riservata solo per l'esame delle offerte tecniche e assume le proprie decisioni a maggioranza, redigendo apposito verbale.

- 6.5 All'esito della procedura selettiva, il contratto di appalto stipulato con l'aggiudicatario sarà redatto in modalità elettronica secondo lo schema allegato alla lettera di invito.
- Ai sensi dell'art. 32, comma 10 del Codice, nei casi di cui al precedente par. 4.1, lettera (b), punti (i) e (ii), è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni per la stipulazione del contratto (clausola "standstill"). Tale termine si applica invece nelle ipotesi di affidamento previste al par. 4.1, lettera (b), punti (iii) e (iv).

# 7. PUBBLICITÀ E COMUNICAZIONI

- 7.1 Le procedure disciplinate dal Regolamento sono eseguite nel rispetto del principio della massima trasparenza, della parità di trattamento e della concorrenza tra gli operatori economici, contemperati con l'efficienza dell'azione della Società e la tutela dell'interesse pubblico che essa persegue.
- 7.2 Ogni acquisizione deve essere registrata al Sistema informativo di monitoraggio gara dell'Autorità Anticorruzione (già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici), con attribuzione del Codice Identificativo Gara CIG e, ove previsto, deve essere registrata nel sistema di Monitoraggio degli investimenti pubblici MIP/CUP, con attribuzione del Codice Unico di Progetto CUP. In ottemperanza alla normativa vigente, tali codici dovranno essere riportati sia sulla documentazione amministrativa sia su quella contabile inerente l'affidamento.
- 7.3 Con la sottoscrizione di un'apposita dichiarazione, l'affidatario accetta il contenuto e le previsioni del "Piano per la trasparenza e l'integrità" e del "Codice Etico" della Società.
- 7.4 L'esito delle procedure di affidamento di cui al presente Regolamento è pubblicato sul sito internet della Società mediante avviso di post-informazione.

# 8. REQUISITI DI QUALIFICAZIONE

- 8.1 Per partecipare alle procedure del Regolamento, gli operatori economici devono possedere i requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del Codice e i requisiti di capacità tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria stabiliti dalla Società nella lettera di invito, valutati sulla base dell'importo e della specificità dell'appalto da affidare, nel rispetto dei contenuti del Codice, del DPR 207/2010 limitatamente alle norme ancora in vigore e delle norme di attuazione del Codice che saranno nel frattempo emanate.
- Per i lavori di importo superiore a Euro 150.000,00 è necessario il possesso di un'attestazione SOA adeguata all'importo e alle categorie dei lavori da affidare.
- 8.3 La Società procederà al controllo dei requisiti di cui al par. 8.1 mediante il sistema telematico AVCPass, in conformità alla Deliberazione dell'Autorità n. 157 in data 17 febbraio 2016, o mediante la Banca dati nazionale degli Operatori Economici prevista all'art. 81 del Codice, dal momento in cui sarà resa operativa.

AMAG S.P.A.







8.4 Al fine di agevolare la procedura di verifica del possesso dei requisiti di qualificazione e di selezione degli operatori economici da invitare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. (b), (c) e (c-bis) del Codice la Società ha costituito un apposito elenco di operatori qualificati.

## 9. REGOLARE ESECUZIONE E PAGAMENTI

- 9.1 La contabilità degli affidamenti di lavori di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice è sottoposta alle prescrizioni degli articoli 101 e 111 del Codice, del DM 7 marzo 2018, n. 49 recante l'approvazione delle Linee Guida ANAC n. 4 applicabili fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'art. 216, comma 27-octies del Codice e, comunque, alle future norme di attuazione del Codice.
- 9.2 La regolare esecuzione dei servizi e delle forniture affidati mediante le procedure di cui al presente Regolamento è dimostrata attraverso la verifica di conformità disciplinata all'art. 102 del Codice e dalle procedure interne alla Società.
- 9.3 La regolare esecuzione dei lavori affidati mediante le procedure di cui al Regolamento è attestata attraverso il collaudo degli stessi ovvero, nei casi previsti, attraverso il certificato di regolare esecuzione ai sensi dell'art. 102 del Codice.
- 9.4 A seguito della verifica della regolare esecuzione dell'appalto, previo accertamento della regolarità contributiva del fornitore mediante acquisizione del DURC (o della dichiarazione sostitutiva di regolarità per importi fino a Euro 20.000,00), la Società procede alla liquidazione delle fatture con la cadenza temporale stabilita nella lettera di invito o nel contratto, in ogni caso nel rispetto delle norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010 che sono riprodotte nei contratti stipulati.

## 10. ONERI FISCALI

- 10.1 Gli importi di spesa indicati nel Regolamento sono da intendersi sempre "IVA esclusa".
- 10.2 Sono a carico dell'affidatario ogni e qualsiasi onere, spesa connessa e conseguente alla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla Società.

#### 11. GARANZIE

- 11.1 Le cauzioni provvisorie e definitive devono essere prestate nelle forme previste dal Codice.
- Per gli affidamenti diretti entro i limiti di valore riportati nel presente Regolamento, il Responsabile del Procedimento può escludere la richiesta di una o di entrambe le predette garanzie.

# 12. NORME DI COMPORTAMENTO

12.1 Il personale della Società e le imprese partecipanti alle procedure qui trattate sono tenuti all'osservanza delle norme vigenti in materia al fine di garantire il rispetto della tutela della concorrenza e del mercato, altresì evitando di porre in essere comportamenti anticoncorrenziali.

AMAG S.P.A.







- 12.2 Per "comportamento anticoncorrenziale" si intende qualsiasi comportamento o pratica di affari ingannevole, fraudolento o sleale, contrario alla libera concorrenza, posto in essere nell'ambito di un procedimento concorsuale. In particolare, è vietato qualsiasi accordo illecito volto a falsare la concorrenza, e più precisamente:
  - (a) la promessa, l'offerta, la concessione diretta o indiretta a un soggetto, per sé stesso o per un terzo, di un vantaggio nell'ambito della procedura per l'affidamento di un appalto;
  - (b) il silenzio sull'esistenza di un accordo illecito o di una concertazione fra le imprese;
  - (c) l'accordo ai fini della concertazione dei prezzi o di altre condizioni dell'offerta;
  - (d) l'offerta o la concessione di vantaggi a operatori economici affinché questi non concorrano alla gara e/o ritirino la propria offerta o che, comunque, condizionino la libera partecipazione alla procedura.
- 12.3 L'impresa coinvolta nelle procedure di affidamento promosse dalla Società deve astenersi da qualsiasi tentativo volto a influenzare i dipendenti della Stazione appaltante che rivestono funzioni di rappresentanza, di amministrazione e/o direzione, o che esercitano, anche di fatto, poteri di gestione e di controllo, ovvero le persone sottoposte alla direzione e alla vigilanza dei suddetti soggetti.
- 12.4 L'impresa ha l'obbligo di segnalare alla Società qualsiasi tentativo compiuto da altro concorrente, o interessato, atto a turbare il regolare svolgimento della procedura d'appalto e/o l'esecuzione del contratto, oltre che qualsiasi richiesta anomala o pretesa avanzata dai dipendenti della stazione appaltante o da chiunque possa influenzare le decisioni relative alla gara o alla stipula del contratto, oltre che alla sua esecuzione.
- 12.5 Le imprese appaltatrici o subappaltatrici agiscono nel rispetto della normativa vigente in materia di intermediazione e/o interposizione nelle prestazioni di lavoro e non pongono in essere comportamenti che integrino tali fattispecie tramite l'affidamento, in qualsiasi forma, dell'esecuzione di mere prestazioni di lavoro.
- 12.6 Le imprese si impegnano a rispettare i limiti legislativi relativi al subappalto e al nolo a caldo; esse, inoltre, prendono atto e accettano incondizionatamente il divieto di subappaltare in qualsiasi modo e misura parte dei lavori aggiudicati sia a imprese che abbiano partecipato alla gara sia a imprese da esse controllate, collegate o loro controllanti.
- 12.7 La violazione delle norme contenute nel Regolamento, poste a tutela della concorrenza e della correttezza nello svolgimento delle procedure di appalto, comporta l'esclusione dalla gara ovvero l'annullamento dell'aggiudicazione, qualora la violazione sia stata riscontrata in un momento successivo alla stessa aggiudicazione.
- 12.8 La violazione delle norme poste a tutela della corretta esecuzione del contratto comporterà la risoluzione dello stesso per colpa dell'impresa appaltatrice.

AMAG S.P.A.







## 13. SETTORI SPECIALI

- Il ricorso alle procedure del presente Regolamento è altresì consentito, da parte delle società del Gruppo Amag operanti nei settori speciali previsti dagli artt. dal 115 al 121 del Codice (tra i quali gas, energia elettrica, acqua), per l'acquisizione di lavori, beni e servizi strettamente strumentali al settore speciale di attività per un importo inferiore ai seguenti limiti, da intendersi al netto dell'IVA:
  - a) lavori di importo inferiore a Euro 5.225.000,00;
  - b) forniture, servizi e concorsi pubblici di progettazione inferiore a Euro 418.000,00.
- 13.2 Per la selezione dei partecipanti, delle offerte e per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara si applicano, per quanto compatibili, le norme di cui agli artt. 72 e 73, dal 77 al 92 e artt. 95, 96 e 97 del Codice.
- 13.3 Il divieto di cui all'articolo 59, comma 1 del Codice non trova applicazione nei settori speciali ai sensi delle Linee Guida Anac n. 1 approvate con Delibera n. 973 del 1 settembre 2016, poiché tale norma non è richiamata all'art. 114 del Codice.

#### 14. NORME DI RINVIO

14.1 Per quanto non previsto nel Regolamento, si applicano le disposizioni contenute nel Codice, negli atti attuativi del Codice medesimo e nel D.P.R. 207/2010 limitatamente a quelle ancora in vigore.

## 15. EFFICACIA

15.1 Il Regolamento entra in vigore il giorno successivo alla sua adozione ed è pubblicato sul sito internet della Società.



